

实现消除碘缺乏病目标县级考核评估方案

根据《全国重点地方病防治规划（2004—2010年）》（国办发〔2004〕75号，以下简称《规划》）的有关要求，卫生部、国家发展改革委、财政部、工业和信息化部决定对各省、自治区、直辖市的县（市、区、旗）实现消除碘缺乏病目标情况进行考核、评估。为切实做好此项工作，制定本方案。

一、考评目的

考核、评估各县（市、区、旗）落实《规划》工作的进展及达到消除碘缺乏病目标（达标）情况。

二、考评内容

（一）管理指标。

1. 组织领导。各级人民政府及相关部门积极贯彻落实《规划》目标，认真履行职责，在组织领导、部门配合、经费保障和专业技术队伍建设等方面巩固和完善持续消除碘缺乏病工作机制情况。

2. 碘盐管理。在碘盐生产、流通、销售和监管等环节执行国家有关法律、法规、标准情况，确保供应合格碘盐的相关措施等。

3. 监测与防治。按照《全国碘缺乏病监测方案(试行)》要求开展监测，参加国家级或省级实验室质量控制考核，结合本省（区、市）实际，适时开展应急补碘工作等情况。

4. 健康教育。按要求开展经常性、针对性健康教育和“防治碘缺乏病日”宣传活动及目标人群的碘缺乏病防治知识知晓情况。

（二）技术指标。

1. 居民合格碘盐食用率。
2. 8—10 岁儿童尿碘水平。

三、考评标准

经过对管理和技术指标考评，达到以下条件者为达标县：

（一）管理指标。在组织领导、碘盐管理、监测与防治、健康教育宣传 4 方面的考评总分达到 80 分及以上；

（二）技术指标。居民户合格碘盐食用率大于 90%；8—10 岁儿童尿碘含量中位数大于或等于 100 $\mu\text{g/L}$ ，且尿碘含量低于 50 $\mu\text{g/L}$ 的比例不超过 20%。

四、考评程序

（一）县级达标考评。地市级人民政府或地方病防治领导小组负责组织地市级卫生局、发展改革委、财政局、经委（经贸委、工业主管部门、盐务局）等有关部门、单位领导和专业人员组成考评组，开展对辖区内县（市、区、旗）的达标考评，完成达标考评报告，并向省级申报对达标县（市、区、旗）的考评抽查。

（二）省级考评抽查。省级人民政府或地方病防治领导小组负责组织卫生厅局、发展改革委、财政厅局、经委（经贸委、工业主管部门、盐务局）等相关部门、单位领导和专业人员组成考评组，开展对各地市级申报达标县（市、区、旗）的考评抽查，完成考评抽查报告，并向国家级申报对达标县（市、区、旗）的考评验收。

（三）国家级考评验收。卫生部会同发展改革委、财政部、工业和信息化部等部门、单位组成国家级考评验收组，负责组织开展对各省级申报达标县（市、区、旗）的考评验收，并完成考评验收报告。

五、考评方法

(一) 县级考评。

1. 现场考评。

(1) 居民合格碘盐食用率。按照《全国碘缺乏病监测方案(试行)》，采用考评当年碘盐随机抽样监测的居民合格碘盐食用率。

(2) 儿童尿碘水平。在每个县(市、区、旗)，按东、西、南、北、中 5 个方位各随机抽取 1 个乡镇(街道)(不足 5 个乡镇时全部抽取)；在所抽取的每个乡镇(街道)各随机抽取 1 所村小学(无村小学时，抽取乡中心小学)；在所抽取小学各随机抽检 20 名 8—10 岁儿童(男、女各半)的尿样(尿碘要在有资质的地市级或省级实验室，按照 WS/T107—2006 方法检测)。

(3) 健康教育状况。在上述抽取的每所小学，采用问卷调查 30 名 5 年级学生的健康教育知晓情况，不足 30 名时全部调查。

(4) 碘盐销售网络。在上述抽查的每个乡镇(街道)及小学所在村(居委会)，分别调查碘盐销售网络建设、碘盐销售点数量和分布、碘盐货源和销售量等情况。

2. 查阅资料。

(1) 各有关部门防治碘缺乏病相关文件资料，重点了解部门协作、依法行政等方面情况。

(2) 盐务、工商、质监等部门在碘盐生产、运输、销售等环节落实有关法律、法规、标准及质量监管等方面的文件资料。

(3) 地方病防治机构近 3 年开展碘缺乏病监测、专题调查、实验室检测、质量控制等方面的资料。

(4) 各相关部门开展防治碘缺乏病健康教育的资料。

3. 填写报表。通过查阅、收集相关文件资料，核查数据，统计分析等，填写《实现消除碘缺乏病目标县级考核评估填报表》(表

1—8，见附件 1)。

4. 撰写地市级考评报告。

(二) 省级抽查。

1. 听取汇报。省级考评抽查组分别听取申报考评的地市级考评组及所抽查县（市、区、旗）相关部门的工作汇报，并座谈。

2. 现场考评。在每个地（州、市）随机抽取 1 个达标县（市、区、旗），并按东、西、南、北、中 5 个方位各抽取 1 个乡镇（街道）（不足 5 个乡镇时全部抽取）；在所抽取的每个乡（镇、街道），各随机抽取 1 个村（居委会）。

(1) 居民户合格碘盐食用率。在所抽取的村（居委会）随机抽取 20 户居民，采集每户食盐样品，记录每村居民户数，采用定量方法检测食盐含碘量，采用加权法计算居民户合格碘盐食用率。

居民户合格碘盐食用率 =

$$\frac{(\text{村 1 的合格碘盐食用率} \times \text{村 1 的户数} + \text{村 2 的合格碘盐食用率} \times \text{村 2 的户数} + \dots + \text{村 5 的合格碘盐食用率} \times \text{村 5 的户数})}{(\text{村 1 的户数} + \text{村 2 的户数} + \dots + \text{村 5 的户数})} \times 100\%$$

(2) 儿童尿碘检测（由省级实验室完成）、健康教育状况、碘盐销售网络、地方病防治机构考评方法，同县级考评。

3. 查阅资料，同县级考评。

4. 填写报表，同县级考评。

5. 撰写省级考评抽查报告。

(三) 国家级验收。

1. 听取汇报。国家级考评验收组分别听取省级和被抽取县（市、区、旗）地方病防治领导小组或地市级考评组的有关工作汇报。

2. 现场考评。在每个省（区、市）随机抽取 2 个申报考评达标的地（州、市）；在每个抽取的地（州、市），各随机抽取 1 个申报达标考评的县（市、区、旗）；抽取乡（镇、街道）和村（居委会）的方法，同省级考评抽查。

（1）居民户碘盐覆盖率。记录所抽取村（居委会）的居民户数，随机抽取 20 户居民，采集每户食盐样品，采用半定量方法检测居民户食盐含碘情况，用加权法计算居民户碘盐覆盖率。

（2）儿童尿碘水平（由省级实验室完成）、健康教育状况、碘盐销售网络考评方法，同县级考评。

3. 查阅资料，同县级考评。

4. 填写报表，同县级考评。

5. 撰写国家级考评验收报告。

六、考评结果判定

（一）县级考评达标结果。经地市级考评组考评达到考评标准的县（市、区、旗），为“达标县”。

（二）省级考评抽查结果。省级考评组对地市级申报达标的县（市、区、旗）进行考评抽查。如所抽查的县（市、区、旗）达标，则认可该地（州、市）申报达标的县（市、区、旗）为达标县；如所抽查的县（市、区、旗）未达标，则认定该地（州、市）所申报的达标县（市、区、旗）均未达标。

（三）国家级考评验收结果。国家级考评组对省级申报达标的县（市、区、旗）进行抽查验收：

1. 若抽查验收的 2 个县（市、区、旗）均达标，则认可该省（区、市）申报达标的县（市、区、旗）为达标县。

2. 若抽查验收的 2 个县（市、区、旗）中有 1 个县未达标，须在临近的地（州、市）再追加抽查 1 个县（市、区、旗）；若追

加抽查的县（市、区、旗）达标，则除抽查未达标县（市、区、旗）所在地（州、市）的所有县（市、区、旗）外，其余申报考评的达标县（市、区、旗）均认可为达标；若追加抽查的县（市、区、旗）仍不达标，则认定该省（区、市）申报达标的县（市、区、旗）均未达标。

3. 若抽查验收的 2 个县（市、区、旗）均未达标，则认定该省（区、市）所申报的所有达标县（市、区、旗）均未达标。

七、考评进度

（一）各省（区、市）要于 2010 年 2 月底之前，完成地市级对各县（市、区、旗）的考核评估，向省级考评组报送达标考评报告并申报考评抽查；于 2010 年 6 月底之前，完成省级对地市级达标县（市、区、旗）的考评抽查，向国家考评组报送考评抽查报告并申报考评验收；国家级考评组于 2011 年 6 月底之前，组织开展考评验收。

经各级考评未达标或未申报达标考评的县（市、区、旗），应在考评后 6 个月内，再次申报达标考评、抽查和验收。

（二）重庆、四川、云南、甘肃 4 个基本实现消除碘缺乏病阶段目标及海南、西藏、青海、新疆 4 个未实现消除碘缺乏病阶段目标的省（区、市）在按照本《方案》考评期间，要结合卫生部等 5 部门《关于下发〈实现消除碘缺乏病阶段目标评估方案〉的通知》（卫疾控发〔1999〕第 58 号）和《关于印发〈中国 2000 年实现消除碘缺乏病阶段目标国家评估方案实施意见〉的通知》（卫疾控发〔2000〕第 107 号）的有关要求，于 2010 年 6 月底之前，组织完成省级实现消除碘缺乏病阶段目标的考评自查，并向国家级考评组申报省级实现消除碘缺乏病阶段目标的考核验收；国家级考评组于 2010 年 8 月底之前，组织开展对申报实现消除碘缺乏病阶段目标省（区、市）的考评验收。

经国家级考评组验收，仍未达到消除碘缺乏病阶段目标的省份或仍未申报省级实现消除碘缺乏病阶段目标考评验收的省份，应于2011年3月底之前，再次向国家级考评组申报考评验收；逾期未申报省级实现消除碘缺乏病阶段目标考评验收的省份，均按照未实现消除碘缺乏病阶段目标认定。

八、有关要求

(一) 卫生部、发展改革委、财政部、工业和信息化部负责考评工作的组织领导；各省（区、市）的卫生厅局、发展改革委、财政厅局、经委（经贸委、工业主管部门、盐务局）会同有关部门负责考评工作的组织实施；各级卫生行政部门负责考评工作的协调、管理和组织实施。

(二) 各省（区、市）要按照本方案要求，兼顾各地实际情况，制定考评实施计划，在规定时限内完成考评工作，按期向国家级考评验收组申报考评验收。

(三) 考评工作重在掌握各地落实《规划》目标的完成情况。各省（区、市）要加强对考评工作的组织领导，认真履行部门职责，严格按照考评方案要求，统筹安排，精心组织，认真实施，确保按期保质完成考核评估工作。

(四) 考评工作完成后，各地要及时向同级人民政府汇报考评结果，并以省为单位向国家级考评验收组报送考评报告及相关资料。卫生部组织有关人员统一汇总、分析和撰写国家级考核评估报告，适时向有关部门及各省（区、市）人民政府通报考评结果，并会同发展改革委、财政部、工业和信息化部向国务院汇报考评结果。

- 附件：1. 实现消除碘缺乏病目标县级考核评估填报表（表1—8）
2. 健康教育问卷及评分标准

实现消除碘缺乏病目标县级考核评估填报表（表 1—8）

表 1 综合指标考评计分表

省（区、市）_____地（州、市）_____县（市、区、旗）_____

项目	内容	考评方法	得分依据	应得分	实得分
组织领导 (30分)	防治工作组织、管理	查阅相关文件	有主管地方病防治工作的组织领导、协调管理机构者 2 分； 专业机构、人员配置能够满足当地防治工作需要者 2 分。	4	
	制定防治规划、工作计划	查阅相关文件	由政府下发规划、计划者 4 分；由部门下发者 2 分。	4	
	防治工作纳入目标管理	查阅相关文件、责任书	纳入政府目标管理者 8 分；纳入部门目标管理者 4 分。	8	
	资金保障情况	查阅近 3 年的专项资金 划拨文件	中央转移支付项目经费足额拨付到县级相关部门者 4 分； 县级根据防治工作需要安排资金者 2 分；未安排者 0 分。	6	
	政府适时组织召开研究、 落实防治工作的会议	查阅近 3 年会议通知、 会议纪要	每年召开者 3 分；期间有 2 年召开者 2 分，有 1 年召开者 1 分	3	
	防治工作能力建设	查阅近 3 年相关文件资 料、财务凭据，结合现 场查看防治机构	有加强人员培训的相关政策、规章和实施计划者 1 分； 近 3 年，每年派员参加上级举办的培训、会议者 2 分；期间有 2 年 或 1 年派员参加上级举办的培训、会议者 1 分； 防治机构基础设施、仪器设备等，能满足防治工作需要者 2 分。	5	
碘盐管理 (28分)	相关部门对碘盐生产、流 通、销售环节的监督管理	结合现场调查，查阅相 关部门近 3 年的文件、 计划、报表等	盐务管理部门按规定落实相关法律、法规和政策者 3 分； 市场销售碘盐的包装、价格适宜当地群众消费水平者 3 分； 质监部门开展碘盐质量日常监管者 3 分； 工商、盐业主管部门每年开展对碘盐市场监管活动者 3 分。	12	
	碘盐销售网络	结合群众访谈，现场查 看 5 个乡、5 个村	每个乡设有碘盐销售点者 3 分，网点数量、布局合理者加 2 分； 每个村设有碘盐销售点者 3 分，网点数量、布局合理者加 2 分。	10	
	碘盐供应、市场销售管理	现场调查并查阅近 3 年 碘盐调运和销售计划	每年按计划完成碘盐年度供应量者 6 分，每年每少 10% 扣 1 分。	6	

续表 1 综合指标考评计分表

省（区、市）_____地（州、市）_____县（市、区、旗）_____

项目	内容	考评方法	得分依据	应得分	实得分
监测与防治 (24分)	碘盐监测工作开展情况	查阅文件、报告、报表，结合现场核查	近3年，每年能够按《碘盐监测方案》要求及时完成监测者8分；期间有2年完成监测者5分，有1年完成监测者3分。（ ）	8	
	监测管理与信息利用	查阅有关文件、工作通报、会议纪要	近3年，每年及时将监测信息通报到有关部门、单位者3分；（ ）有关部门及时将监测通报信息传达到有关单位、人员者2分。（ ）	5	
	协助上级单位开展督导调查	查阅相关资料、报告	近3年开展过相关工作者3分，每年1分。（ ）	3	
	盐碘检测质量控制考核	查阅相关考核记录及反馈报告	近3年，每年参加且通过国家或省级碘盐检测质控考核者5分；参加考核且未通过者0分；未被安排参加考核者2分。（ ）	5	
	适时采取应急强化补碘措施	查阅近3年工作记录	对监测、调查发现的高危人群及时采取应急补碘措施者3分。（ ）	3	
健康教育 (18分)	宣传普及碘缺乏病防治知识	查阅节目播放记录	市、县级广电部门每年通过电视、广播宣传2次以上者3分。（ ）	3	
	学校开展健康教育情况	现场查阅相关资料	抽查3所小学，有相关健康教育计划且开展活动者3分。（ ）	3	
	小学生健康教育效果评估	问卷（附件2）抽查评估5所小学	满分为5分，每所小学各占1分； 问卷评估实得分 = (5所小学平均分之和) / 5 （ ）	5	
	碘盐销售场所设有固定宣传内容	选取3个村，每村抽查1个销售点	各村销售点均设有固定宣传内容者3分，每少1处，扣1分。（ ）	3	
	按要求开展5.15 宣传日活动	查阅有关文件、总结、音像、图片资料	每年由多部门共同组织开展宣传日活动者4分；单由卫生部门组织开展宣传日活动者2分。（ ）	4	
总分				100	

填表人：_____

填表日期：_____年_____月_____日

表2 碘缺乏病防治经费投入情况调查表

_____省(区、市) _____地(州、市) _____县(市、区、旗)
 单位: 万元

年 度	资金总额	经费来源			
		中央转移支 付项目资金	省、市级 专项资金	县级 专项资金	其它 (注明来源)
考评前3年					
考评前2年					
考评前1年					
合 计					

填表人: _____ 填表日期: _____年____月____日

表3 乡级碘盐网点情况调查表

_____省(区、市) _____地(州、市) _____县(市、区、旗)

乡 名	网点名称	购入价 (元/公斤)		零售价 (元/公斤)		半定量检测 结果		备 注
		小包装	散装	小包装	散装	碘盐	非碘盐	

填表人: _____ 填表日期: _____年____月____日

表4 村级碘盐零售点情况调查表

_____省(区、市) _____地(州、市) _____县(市、区、旗)

乡名	村名	自然 村名	商店 名称	碘盐零售 许可证		零售价 (元/公斤)		半定量检测 结果		备 注
				有	无	小包装	散装	碘盐	非碘盐	

填表人: _____ 填表日期: _____年____月____日

表5 碘盐市场管理情况调查表

省(区、市) _____ 地(州、市) _____ 县(市、区、旗) _____

项 目	考评前3年	考评前2年	考评前1年
总人口数(人)			
碘盐计划销售量(吨)			
碘盐实际销售量(吨)			
人均碘盐食用量(kg/年)			
盐碘中位数(mg/kg)			
缉查非碘盐量(吨)			

填表人: _____ 填表日期: _____ 年 _____ 月 _____ 日

表6 防治碘缺乏病健康教育情况调查表

省(区、市) _____ 地(州、市) _____ 县(市、区、旗) _____

年 份	5.15 宣传日活动		发放宣传材料(份)	固定宣传内容(村数)	全县小学数(个)	开展健康教育小学数(个)	广播、电视宣传碘缺乏病知识	
	开展	未开展					宣传过	未宣传
考评前3年								
考评前2年								
考评前1年								
合 计								

填表人: _____ 填表日期: _____ 年 _____ 月 _____ 日

表7 碘缺乏病防治效果评价表

省(区、市) _____ 地(州、市) _____ 县(市、区、旗) _____

年 份	居民户碘盐监测				儿童尿碘检测						应急补碘(人数)	
	户数	盐碘含量(mg/kg)构成%			份数	儿童尿碘浓度(μg/L)构成%						中位数(μg/L)
		0-	5-	20-		50-	0-	20-	50-	100-		
考评前3年												
考评前2年												
考评前1年												
合 计												

填表人: _____ 填表日期: _____ 年 _____ 月 _____ 日

附件 2

健康教育问卷及评分标准

(五年级学生健康教育问卷)

【调查说明】

1. 调查时，请老师回避。
2. 调查结束后，向学生宣讲正确答案。
3. 问卷指导语：本次调查不是考试，不记名次，对你的学习成绩没有影响；在你认为正确的答案序号上打“√”。

一、基本情况

1. _____省（区、市）_____县（市、区、旗）_____乡（镇、街道）_____学校
2. 年龄：_____岁
3. 性别： ①男 ②女

二、知识与行为

1. 人体缺碘的主要危害有哪些？（最多选 2 个）
①不聪明 ②腹泻（拉肚子） ③地方性甲状腺肿大（粗脖根或大脖子） ④不知道
2. 预防缺碘最安全、有效、省钱的方法是什么？（选 1 个）
①吃肉 ②吃碘盐 ③吃蔬菜、水果 ④不知道
3. 你向家里的人讲过吃碘盐有什么好处吗？
①讲过，讲过什么内容：_____ ②没讲过

调查员姓名_____ 单位_____ 调查日期_____年_____月_____日

【评分标准】

- 第 1 题：①、③ 为正确选项，每个选项得 1 分，共 2 分。
第 2 题：② 为正确选项，选对②者，得 1 分。
第 3 题：选择① 得 1 分，能写对相关内容加 1 分，共 2 分。